






Создание механизмов стимулирования спроса на отечественную продукцию в системе закупок РФ

Оптимизация системы запретов и ограничений в рамках 44-ФЗ

Базовая мера	Каталог товаров, работ и услуг (КТРУ)			
	Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, используемый Заказчиком для стандартизации описания требуемых характеристик закупаемого товара, работы и услуги			
	 Лекарственные препараты (7413 позиций)	 Радиоэлектронная продукция (2443 позиций)	 Медицинские изделия (46673 позиций)	 Вещества химические (1035 позиций)

Системные меры	Запреты	Ограничения (3-ий лишней)	Приказ № 126н
	Установление запрета на допуск продукции из иностранных государств к госзакупкам (ППРФ № 616, ППРФ № 1746)	Установление ограничений доступа к госзакупкам при наличии российского товара (ПППРФ № 617, ППРФ №102, ППРФ № 878)*	Установление ценовой преференции(15%/20%) для 300 товарных позиций в рамках госзакупок и нацпроектов
	 Программное обеспечение  Легкая промышленность  Мебельная промышленность  Машиностроение (судостроение, автопром, ДСТ, с/х техника)  Станкоинструментальная промышленность  Системы хранения данных	 Радиоэлектронная продукция  Лекарственные препараты  Химическая продукция  Медицинские изделия	 Радиоэлектронная продукция  Лекарственные препараты  Химическая продукция  Медицинские изделия

Ограничения работают с Приказом, если не срабатывает «третий лишней»

* при наличии не менее 2 заявок от поставщиков из России

Механизм квотирования в госзакупках

Механизм квотирования закрепит требования по объему закупок российской продукции, что позволит увеличить и впоследствии стабилизировать долгосрочный спрос на продукцию отечественного производства



Федеральный закон № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



Федеральный закон № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В рамках реализации указанных федеральных законов утверждены перечни продукции, в отношении которой будет применяться требование об обязательной минимальной закупке доле у отечественных производителей

Размер минимальной доли будет дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских производителей, что позволит точно обеспечить их поддержку, в том числе в рамках диверсификации ОПК

**Постановление от 03.12.2020 г. № 2014
в рамках ФЗ № 44-ФЗ 107 позиций промышленной продукции:**

- музыкальное оборудование (от 60% до 100%)
- спортивное оборудование (23,5%-60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (100%)
- радиоэлектронная продукция (≈45%)
- фармацевтическая продукция (40%)
- оборудование коммуникационное (50%-90%)
- средства связи (45%-90%)
- техника бытовая (50%-70%)
- звуковое оборудование (≈70%)
- рентгеновские аппараты томографы (30%-80%)
- электродвигатели (30%-80%)
- аккумуляторы и батареи (≈90%)
- краны (≈90%)
- лифты (≈90%)
- медицинские изделия (45%-70%)
- реабилитационные товары (45%-80%)

**Постановление от 03.12.2020 г. № 2013
В рамках ФЗ № 223-ФЗ 251 позиция**

- с/х и строительного-дорожного машиностроения (ср.≈85%)
- автомобильного машиностроения (от 50% до 80%)
- железнодорожного машиностроения (от 80% до 90%)
- легкой промышленности (90%)
- мебельной промышленности (от 75% до 90%)
- музыкальное оборудование (от 60% до 90%)
- спортивное оборудование (от 23,5% до 60%)
- спортивное оружие и патроны к нему (90%)
- продукция станкостроения (ср.≈70%)
- радиоэлектронная продукция (ср.≈45%)
- щебень (80%)

Квотирование по 44-ФЗ будет привязано к механизму «Третий лишний»

Отчеты будут формироваться автоматически на базе ЕИС



Сбор информации автоматизирован, что является плюсом для заказчиков - отсутствует необходимость заполнения отчетных форм



Минпромторг России уполномочен осуществлять оценку выполнения минимальной доли закупок.
Критерии оценки: достижение минимальной доли; величина отклонения; невозможность выполнения.



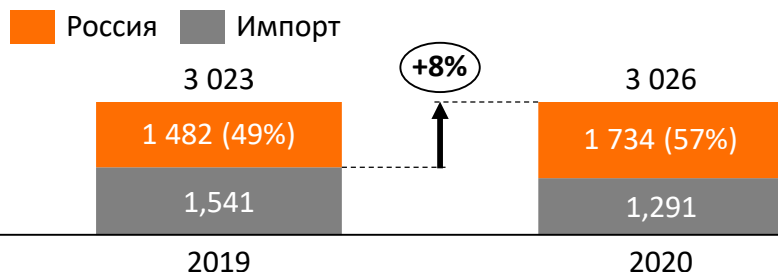
По результатам оценки будет формироваться **отчет, содержащий информацию о выполнении минимальной доли**, и предложения по изменению размера минимальной доли

Промежуточные результаты за 2020 год

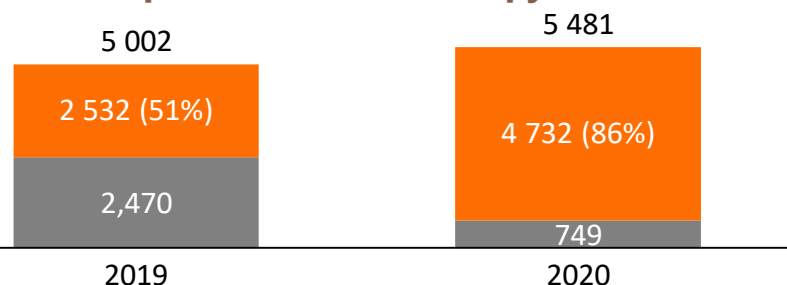
Проведена большая работа по совершенствованию законодательной базы в сфере закупок и созданию необходимых условий для отечественных производителей, в том числе ОПК (более 50% продукции в системе запретов и ограничений). Трансформирована и оцифрована текущая система нацрежима



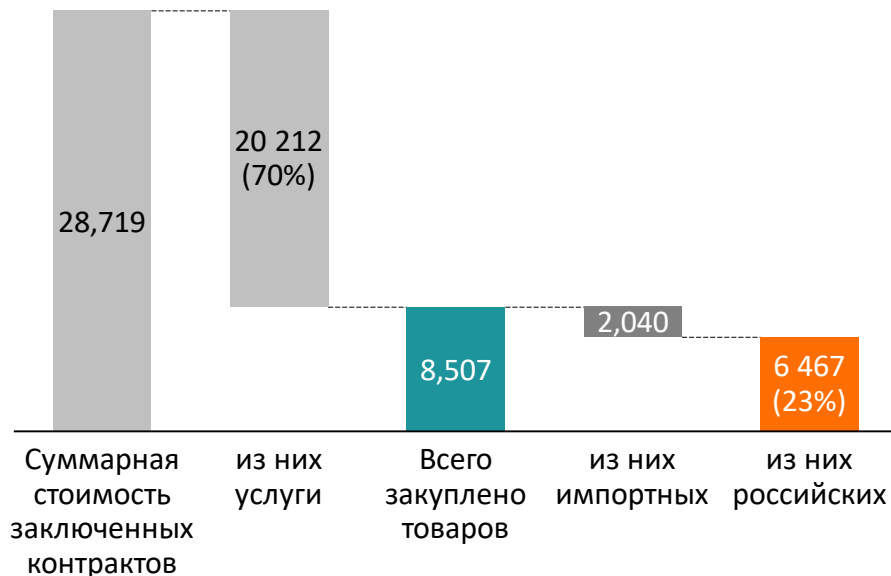
Закупки товаров по стране происхождения в рамках 44-ФЗ, млн руб.



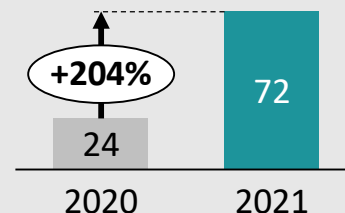
Закупки товаров по стране происхождения в рамках 223-ФЗ, млн руб. *



Доля российских товаров в общем объеме закупок по 44 и 223 ФЗ в 2020 г.



Число российских товаров в реестре, тыс. шт.



Запущено формирование Реестра Евразийской продукции: на текущем этапе в него включено **1,7 тыс.** товаров (легпром, химпром, ДСТ, с/х техника)



Введено требование о распространении нацрежима на товары в составе работ и услуг



По ППРФ 616 запрещена закупка импорта на **17 млрд руб.**

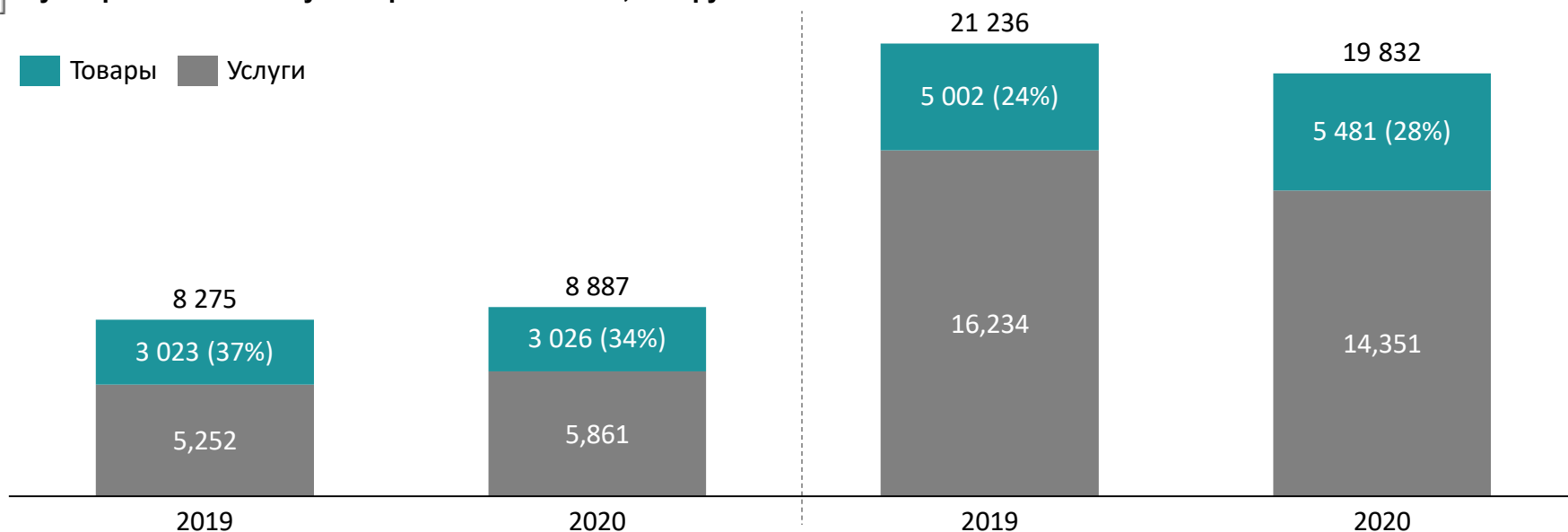
Сравнение статистики закупок по 223-ФЗ и 44-ФЗ

44-ФЗ

223-ФЗ

Суммарный объем закупок в рамках 44 и 223-ФЗ, млн руб.*

Товары Услуги



Объем ежегодных закупок по 44-ФЗ составляет 8-9 трлн руб., в то время как по 223-ФЗ – 19-22 трлн руб.

Требования ВТО	✗	✓ Распространяются
Регулирование со стороны государства	✓	✗ Минимальное
Прозрачность процедур	✓	✗ Казначейское сопровождение отсутствует

Реализация подходов по регулированию субъектов закупочной деятельности

Ежегодно в рамках 44-ФЗ заключается контрактов на сумму более 8 трлн рублей (в 2020 году – 8,9 трлн руб.). По 223-ФЗ – около 20 трлн рублей (в 2020 г. – 19,9 трлн руб.). Это колоссальная возможность для развития импортозамещения и российской промышленности в целом

44-ФЗ



Ст. 14 – **Правительство в праве** ввести ограничения, запреты, квоты
(11 актов, устанавливающих нацрежим)



П. 25 ст. 22 – расчет НМЦК **только из российских товаров** для целей выполнения квот



Ст. 30.1 – **обязанность заказчиков выполнять минимальную долю и отчитываться по ней**



Ст. 51, 54.4, 66, 73 – Способы проведения закупок, **в каждом предусмотрено требование по документам подтверждающим страну происхождения товара**



П. 5 ст. 23 – размещение Закупки **только с привязкой к КТРУ**

223-ФЗ



п. 1 ч. 8 ст. 3 «**Правительство вправе установить приоритет товарам российского происхождения**»



ППРФ № 925 носит в основном **декларативный характер**, по существу на текущем этапе не работает



На текущем этапе, несмотря на право установления приоритета на правительственном уровне, **фактическая приоритизация отечественной продукции отсутствует**

- Исторически сложившийся подход, что закупки госкомпаний не регулируются со стороны государства, декомпозирует требования норм ВТО.
- Появление нормы о выполнении минимальной доли – политический курс Президента РФ и Правительства РФ на импортозамещение во всех сферах государственного и около государственного финансирования.
- Постановление № 2013 – первый инструмент регулирования закупочной политики государства, первый шаг по преломлению сложившегося десятилетиями ориентира на закупку импортной продукции.

Дальнейшие планы по реализации импортозамещения в системе закупок

Дальнейшее совершенствование правового обеспечения в сфере закупок связано с формированием института надзора и унификацией требований в странах ЕАЭС



Доработка **нормативной базы** для эффективной работы механизма **квотирования**:
наполнение реестров и каталогов ГИСП и ЕИС российской продукцией, корректировки по
расчету НМЦК, доработка форм отчетности



Введение понятия «российская услуга» со всеми присущими ей исключительными
характеристиками. Работа и разработка требований будет вестись по аналогии с ПП РФ № 719



Введение **единой балльной системы** подтверждения выпуска российской/локализованной
продукции, **оцифровка постановления 719**



Ведение административной ответственности за необоснованное невыполнение минимальной доли
закупок к II кв. 2022 г.



Дальнейшее «сквозное» **увязывание с номенклатурой всех планов импортозамещения**,
отраслевых стратегий и механизмов поддержки



Дальнейшая интеграция и кооперация с ЕАЭС и РБ (евразийское 719), в т. ч. на базе ГИСП